

УДК 332.1 : 338.48

И.В.ФИРСОВА, канд. экон. наук

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ**

Предлагаются основные принципы формирования и реализации региональной политики Украины с учетом особенностей нашего государства и международных тенденций развития регионалистики, а также рассмотрены предпосылки формирования современной ситуации.

Сегодняшняя региональная экономическая политика Украины все еще отчасти опирается на наследие советской классической экономической школы 50-х годов XX ст. и еще не нашла своего пути к международным региональным экономическим методам. Несмотря на определенные достижения на пути выведения украинской экономики на траекторию устойчивого экономического роста, проблема повышения уровня жизни ее населения остается нерешенной.

Решению этой проблемы при существующих социально-экономических условиях будет способствовать реализация в стране рыночной модели региональной политики [2, 4].

Одним из первых теоретиков-регионалистов считается Й.Тюнен, известный своим исследованием «Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике». Оно базировалось на основах рыночной экономики. По мнению А.Е.Пробста, если Й.Тюнен ограничивал проблемы размещения хозяйственных объектов отдельными практическими рецептами, то А.Вебер в исследовании «О размещении промышленности» совершил решительный перелом в теории размещения. Он занимает в истории разработки теории размещения такое же место, как и Д.Рикардо в классической политической экономии. А.Вебер стремился создать «вечную» или «истинную» теорию размещения, что придавало ей некоторую научную ограниченность и снижало практичность. Последователи А.Вебера дополняли его теорию, нередко включая в нее чуждые ей элементы, или разрабатывали проблемы размещения отдельных предприятий, пренебрегая теорией регионалистики. Общей теории размещения хозяйственных субъектов создать так и не удалось. Со временем американские экономисты поняли тесную взаимосвязь размещения не только отдельных предприятий одной отрасли, но и нескольких отраслей. Однако им тоже не удалось создать общую теорию размещения производства, которое находилось в эпицентре регионалистики, которую, кстати, нельзя сводить к размещению хозяйственных субъек-

тов. Это вскоре начали понимать и сами претенденты на регионалистов, среди которых, безусловно, выделяется У.Изард, который много сделал для становления науки о регионе.

Теория о регионах должна базироваться на системных основах. Это, конечно же, касается и украинской регионалистики, имеющей давние истоки и традиции. Поскольку украинские земли на протяжении столетий были расчленены между государствами-соседями, украинские экономисты и географы не могли не реагировать на состояние украинских регионов в составе других государств. Это стало толчком к развитию национальных региональных исследований, которые не сводились к статистико-экономическому описанию отдельных территорий, а содержали анализ всей совокупности отношений в регионе [1, 5].

С провозглашением Украины независимым государством научная регионалистика приобрела особую актуальность. При этом важно помнить, что при разработке региональной политики акцент должен делаться не на материальных, а на духовных силах, определяющим фактором должен быть человек [3].

Особенностью развития современной экономической науки является усиленное внимание к общечеловеческим ценностям, их роли и месту в функционировании социально-экономических систем на всех уровнях. Ярким свидетельством и подтверждением этого является сегодняшняя украинская действительность, когда региональные аспекты экономического и социального развития стали важным средством ведения государственной политики, а потому нередко и объектом политических дебатов. Поэтому региональная социально-экономическая политика нуждается в сильной теоретической базе – научной регионалистике, основы которой закладывались многими поколениями экономистов, географов, социологов, специалистами других сфер знания.

Реализация региональной экономической политики должна основываться на четком законодательном распределении полномочий между государственными, территориальными и местными органами управления. Регулирование должно обеспечить наиболее полное использование природно-ресурсного и экономического потенциалов, создать условия для ускоренного развития прогрессивных отраслей хозяйства и жизнедеятельности населения.

Реализация региональной политики в Украине непосредственно связана с усовершенствованием размещения производительных сил. Негативные тенденции в развитии и размещении производительных сил регионов Украины связаны с многими объективными факторами, в частности, с тем, что в прошлом на территории бывшего Советского

Союза осуществлялось жесткое централизованное управление экономикой, что мешало проводить процессы регионализации страны.

Региональная политика выступает в роли самостоятельной политико-экономической категории и в то же время является составляющей национальной стратегии социально-экономического развития Украины. Целесообразно будет обратить внимание на то, что региональная политика – это сфера деятельности по управлению политическим, социальным и экономическим развитием страны в пространственном аспекте, а стратегия региональной политики – это долгосрочные наиболее принципиальные установки и планы деятельности государства и его региональных органов управления, направленные (нацеленные) на решение основных проблем и заданий территориального развития, т.е. развития территорий макрорегионов и меньших по иерархическому делению территорий, которые входят в их состав.

Формирование и реализация стратегии региональной политики – чрезвычайно сложный и ответственный путь, но без него невозможно достигнуть положительных трансформационных изменений в украинском обществе. Процесс формирования и реализации стратегии региональной политики включает в себя прежде всего определение стратегической цели, затем – разработку мероприятий по обеспечению ее достижения. При этом соответствующее место занимает определение направлений деятельности в сфере государственной региональной политики и оценка их приоритетности с точки зрения выбора альтернативных вариантов достижения стратегической цели для каждого отдельно взятого региона.

Итак, можно сделать вывод, что стратегической целью региональной политики является повышение эффективности функционирования регионов как самостоятельных социально-экономических систем.

Реализация приведенной выше стратегической цели региональной политики на современном этапе требует соблюдения двух обязательных условий. Первое касается сохранения территориальной целостности хозяйственного комплекса страны, а второе, в соответствии с Концепцией устойчивого развития, заключается в соблюдении принципа энергетической и экономической сбалансированности развития отдельных регионов.

Суть этого принципа заключается в том, что имеющийся ресурсный потенциал региона определяет и ограничивает его энергетическую мощность и соответствующий уровень его возможностей (резерв развития). Параллельно следует отметить, что реализация мероприятий, направленных на достижение стабилизации производства в регионах,

должна сопровождаться минимально возможными негативными последствиями.

В частности, для выполнения второго условия необходимо после проведения экономической диагностики каждого региона Украины, т.е. анализа их хозяйственной специфики, а именно, природно-ресурсного потенциала, имеющихся финансовых и трудовых ресурсов, оценки реальных возможностей и ограничений их оптимального использования, выбирать приоритетные и в то же время структурно определяющие для каждого региона материальные производства, благодаря развитию которых станет возможным повышение экономической эффективности их функционирования и уровня жизни населения.

1.Амосов О.Ю. Економічний аналіз державної політики. – Харків: ХарУАДУ, 2002. – 50 с.

2.Герасимчук З.В. Класифікація соціально-проблемних регіонів та напрямки формування у них політики сталого розвитку // Регіональна економіка. – 2001. – №2. – С.77-84.

3.Гришин И.Я. Управление новаторской деятельностью в регионе. Социально-методологические аспекты теории и практики на переходном этапе к рынку. – Харьков: Бизнес - Информ, 1998. – 472 с.

4.Долішній М.І., Мошенець О.С. Ринкові механізми регіонального управління // Регіональна економіка. – 2001. – №1. – С.7-17.

5.Ішук С.І. Розміщення продуктивних сил (теорія, методи, практика). – 4-е вид., доп. – К.: Європ. ун-т фінансів, інформ. систем, менеджм. і бізнесу, 2000. – 216 с.

*Получено 01.02.2006*

УДК 332.146.2

І.О.САМОЙЛЕНКО

*Харківська національна академія міського господарства*

### **СУЧАСНИЙ СТАН ВИКОНАННЯ ОБСЯГІВ БУДІВНИЦТВА, ЗАПЛАНОВАНИХ ДЕРЖАВНИМИ І РЕГІОНАЛЬНИМИ ПРОГРАМАМИ ЕКОНОМІЧНОГО ТА СОЦІАЛЬНОГО РОЗВИТКУ**

Розглядаються результати стану виконання державних і регіональних програм капітальних вкладень, на фінансування яких залучалися кошти Державного та місцевих бюджетів, і чинники, що негативно впливають на досягнення мети програм.

Акценти нової стратегії України укладаються в загальний контекст світового соціально-економічного розвитку, що передбачає формування інституційного середовища, яке б стимулювало, з одного боку, підприємницьку активність, економічне зростання на основі структурно-інноваційних перетворень, утвердження сучасної соціальної інфраструктури, механізмів соціально-ринкової економіки, а з іншого – подолання нагромадження суперечностей між еко-